

INFORMATIE VOOR GEMEENTEN

INLEIDING

Veel van de gemeenten waarmee wij regelmatig samenwerken, kennen de werkwijze en hun eigen rol daarin erg goed. Voor nieuwe gemeenten, medewerkers en bestuurders hebben wij een aantal aspecten die in de relatie met SWS een rol kunnen spelen, samengevat via de volgende thema's:

1. Gemeentegarantie
2. Onderzoek haalbaarheid project
3. Follow-up borgstelling
4. Gemeentelijk kader
5. Voorstel voor B & W

1 GEMEENTEGARANTIE

Bij leningen groter dan 100.000 euro (of wanneer het totaal aan volledig door SWS geborgde leningen de 100.000 euro overstijgt) verlangt SWS van de betrokken gemeente dat zij ook voor 50% garant staat. Dit betekent dat over het algemeen twee separate leningen worden afgesloten. Voor de ene lening staat SWS borg, voor de andere lening staat de gemeente garant. De looptijd van een borgstelling van SWS is maximaal 20 jaar, de borgstelling is nooit groter dan 350.000 euro per project en bedraagt maximaal de helft van de aan te trekken lening. De praktijk leert dat gemeenten vaak de mogelijkheid hebben om voor langere looptijden garant te staan waarbij ook het maximumbedrag hoger kan liggen dan de 350.000 euro van SWS. Afhankelijk van onder andere de economische levensduur van de betreffende voorziening kan dit voor de haalbaarheid van het project wenselijk zijn.

2 ONDERZOEK HAALBAARHEID PROJECT

Voordat tot het verlenen van een borgstelling wordt overgegaan, voert SWS een onderzoek uit naar de haalbaarheid van het project. Soms is hiervoor ook een behoefte- of draagvlakonderzoek noodzakelijk. Op basis van deze onderzoeken stelt SWS een Rapport Borgstelling samen dat tevens ter beschikking wordt gesteld aan de betreffende gemeente. Indien het advies positief is, zal SWS een borgstelling verlenen, vaak onder enkele opschortende voorwaarden.

3 FOLLOW-UP BORGSTELLING

Nadat de borgstelling is verstrekt, wordt het project gedurende de looptijd van de borgstelling door SWS gevolgd. Jaarlijks worden van de betreffende sportorganisatie een balans, een winst- en verliesrekening en een begroting opgevraagd. Deze worden in een zogenoemd Rapport Controle Borgstelling beoordeeld, waarbij tevens een kwalificatie wordt toegekend aan de vermogens- en de liquiditeitspositie van de betreffende organisatie. Het controlerapport wordt ook ter beschikking gesteld aan de betreffende gemeente. Juist vanwege deze intensieve controles kunnen ongunstige exploitatietendensen tijdig worden gesignaleerd, waarna SWS en de sportvereniging passende maatregelen kunnen nemen om de situatie te verbeteren.

4 GEMEENTELIJK KADER

Gemeenten kunnen uitsluitend leningen aangaan, middelen uitzetten en garanties verlenen voor de uitoefening van de publieke taak. De Wet financiële dienstverlening decentrale overheden (fido) geeft aan het begrip publieke taak een beperkte invulling. Het is de gemeenteraad die in belangrijke mate het kader van de publieke taak bepaalt. De gemeentebegroting en de begrotingswijzigingen bepalen daarbij het budgettaire kader voor de uitoefening van de publieke taak. Dit is ook de context voor leningen en garanties aan instellingen die bijdragen aan de publieke taak. Een voorbeeld zijn leningen die door de gemeente worden verstrekt in het kader van het volkshuisvestingsbelang aan woningbouwcorporaties voor de sociale woningbouw. Met het verlenen van borgstellingen aan sportverenigingen om verbetering van een gemeentelijk sportcomplex mogelijk te maken, hetgeen bijdraagt aan een beter maatschappelijk functioneren van een sportvereniging, vervult de gemeente een voorwaardenscheppende rol. Hiermee dient de gemeente het publiek belang.

Het is niet verplicht een financiële dekking te realiseren voor het verlenen van borgstellingen. Het risico dat de gemeente loopt op een aanspraak op de verleende borgstelling is dermate laag (< 1%), dat hiervoor geen reserve gevormd hoeft te worden. Jaarlijks kunnen in de risicoparagraaf van de gemeentebegroting en gemeentejaarrekening de verleende borgstellingen opgenomen worden. In geval er toch aanspraak wordt gemaakt op een verleende gemeentelijke borgstelling, kan dit in eerste

aanleg worden opgevangen binnen de begroting en/of de herstructureringsreserve. De wet fido biedt een grondslag om de gemeenteraden de gelegenheid te geven een borgstelling voor sportverenigingsprojecten te verstrekken. De concrete afhandeling en besluitvorming kunnen worden gemandateerd aan het college. Zie hiervoor 'voorstel voor de gemeenteraad'.

5 VOORSTEL VOOR B & W

Op basis van de voorgaande informatie zou het college van B&W kunnen instemmen met het afgeven van borgstellingen of gemeentegarantie voor sportverenigingsprojecten. Het volgende uitvoeringsvoorstel kan hierbij worden gedaan:

Wanneer een sportvereniging een investeringsbedrag nodig heeft voor de realisatie van een verenigingseigendom, dient zij hiervoor een verzoek om een borgstelling in bij het college. Gelijktijdig zal SWS het verzoek om borgstelling ontvangen en beoordelen. Het college wordt door de gemeenteraad gemandateerd voor de besluitvorming en conformeert zich hierbij aan de criteria die SWS in haar "Reglement Stichting Waarborgfonds Sport" heeft opgenomen. Het begrip sportorganisatie wordt hierin op duidelijke wijze omschreven. Daarnaast stelt het college aanvullend de volgende beoordelingscriteria voor:

1. Borgstellingen worden alleen verstrekt aan rechtspersoonlijkheid bezittende amateursportverenigingen (niet-commercieel).
2. De beoogde voorziening doet geen afbreuk aan de (toekomstige) gebruiksmogelijkheden van het gemeentelijke complex.
3. De ondergrond is en blijft eigendom van de gemeente.
4. Indien de sportvereniging over voldoende middelen beschikt om de beoogde investering zelfstandig te financieren, zal de gemeente geen borgstelling verstrekken.
5. Aan ieder verzoek om garantie verbindt het college de voorwaarde dat SWS eveneens een borgstelling afgeeft.
6. De looptijd van de lening waarvoor de gemeente garant staat, mag afwijken van de looptijd van SWS afhankelijk van de economische levensduur van de betreffende voorziening.
7. Het college zal jaarlijks de controlerapporten van de sportorganisaties waarvoor borgstellingen zijn verstrekt ter kennisgeving van SWS ontvangen.
8. Jaarlijks zullen de verleende borgstellingen in de risicoparagraaf als onderdeel van de paragraaf weerstandsvermogen van de gemeentebegroting en de gemeentejaarrekening worden opgenomen.